

Syddjurs Kommune
Hovedgaden 77
8410 Rønde

Anmodning om vejledende udtalelse om kommunegaranti til Rønde Frie Skovbørnehave

28-10-2014

Syddjurs Kommune har rettet henvendelse til Statsforvaltningen med anmodning om en vejledende udtalelse efter kommunestyrelseslovens § 50, om Syddjurs Kommune lovligt kan stille en garanti for et banklån på 1,3 mio. kr. til brug for Rønde Frie Skovbørnehaves optagelse af et banklån på i alt ca. 4 mio. kr. til opførelse af en ny børnehave.

Tilsynet

Statsforvaltningen
Storetorv 10
6200 Aabenraa

Resumé

Det er Statsforvaltningens opfattelse, at Syddjurs Kommune ikke lovligt kan stille en garanti for den private daginstitution Rønde Frie Skovbørnehaves optagelse af et banklån til brug for opførelse af en ny børnehave.

JOURNAL NR.: 2014-613/2475

SAGSBEHANDLER:

DIREKTE TELEFON:

Telefon: 7256 7000

EAN-Nr. 5798000362222

tilsynet@statsforvaltningen.dk

www.statsforvaltningen.dk

Sagens baggrund

Følgende fremgår af Syddjurs Kommunes henvendelse af 3. september 2014:

Rønde Skovbørnehave blev privatiseret i 2011 og flyttede i den forbindelse fra kommunens lokaler på Vagtelvej i Rønde til et lejemål ved Den økologiske landbrugsskole. Denne lejekontrakt udløber juni 2015.

Rønde Frie Skovbørnehave ønsker at leje en grund af Skov- og Naturstyrelsen ved fasaneriet over for Kalø Hovedgård og opføre en 300 m² ny institution. Institutionen skal rumme 48 børnehavebørn og 12 vuggestuebørn.

Djurslands Bank vil yde Rønde Frie Skovbørnehave et lån til finansiering af byggeriet til en fordelagtig rente, såfremt Syddjurs Kommune vil stille garanti for en del af lånet.

Byrådet i Syddjurs Kommune vil give den ansøgte garanti under forudsætning af, at kommunen lovligt kan stille en sådan garanti.

Syddjurs Kommune har tilkendegivet, at dagtilbudsloven ikke giver hjemmel til at yde garantien. Kommunen ønsker derfor Statsforvaltningens tilkendegivelse af, om kommu-

EKSPEDITIONS- OG TELEFONTIDER

findes på

www.statsforvaltningen.dk/tider

nen efter kommunalfuldmagtsreglerne kan stille den ansøgte garanti.

Kommunen har i den forbindelse henvist til, at kommunen har en interesse i at gøre kommunen attraktiv for børnefamilier, så kommunen kan tiltrække børnefamilier, hvorfor kommunen ønsker et alsidigt udbud af daginstitutioner, herunder også private daginstitutioner.

Statsforvaltningens udtalelse

Statsforvaltningen fører tilsyn med, at kommunerne overholder den lovgivning, der særligt gælder for offentlige myndigheder, jf. kommunestyrelseslovens § 48, stk. 1.

Efter kommunestyrelseslovens § 50 kan Statsforvaltningen udtale sig om lovligheden af kommunale dispositioner eller undladelser.

Følgende fremgår af lovbekendtgørelse nr. 1127 af 20. oktober 2014 om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge. (Dagtilbudsloven):

"§ 19. -----

Stk. 5. Daginstitutioner kan med kommunalbestyrelsens godkendelse drives af private leverandører som privatinstitution. Reglerne i denne lov om privatinstitutioner finder anvendelse for daginstitutioner som nævnt i 1. pkt.

§ 36. Kommunalbestyrelsen skal give et driftstilskud pr. barn, der optages i en privatinstitution.

Stk. 2. Driftstilskuddet svarer til de gennemsnitlige budgetterede nettodriftsudgifter eksklusive støttepædagogudgifter, jf. § 4, stk. 2, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter § 19, stk. 2-4, § 21, stk. 2 og 3, og §§ 31-34, jf. dog §§ 43 og 44.

§ 37. Kommunalbestyrelsen i opholdskommunen skal give et bygningstilskud pr. barn, der er optaget i en privatinstitution.

Stk. 2. Bygningstilskuddet svarer til de gennemsnitlige ejendomsrelaterede udgifter pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

§ 38. Når en privatinstitution ønsker at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give et administrationstilskud pr. barn, der er optaget i privatinstitutionen.

Stk. 2. Administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.”

Dagtilbudsloven indeholder ikke herudover regler, hvorefter en kommune skal eller kan give tilskud eller på anden vis yde økonomisk hjælp til private daginstitutioner.

Efter dagtilbudsloven kan en kommune således alene give de ovennævnte driftstilskud som ydes efter antallet af børn og de anførte udgifter.

En kommune har således ikke hjemmel i dagtilbudsloven til at stille en garanti for en privat daginstitutionsoptagelse af et lån.

Det fremgår ikke direkte af dagtilbudsloven om den udtømmende gør op med, i hvilket omfang en kommune kan yde økonomisk hjælp eller støtte til en privat daginstitution, således at en kommune ikke efter andre regler herunder kommunalfuldmagtsreglerne kan yde støtte herunder give en garanti for et lån til en privat daginstitution.

Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold har telefonisk til Statsforvaltningen oplyst, at efter ministeriets opfattelse angiver dagtilbudsloven udtømmende, i hvilket omfang en kommune kan yde økonomisk hjælp til en privat daginstitution. Efter ministeriets opfattelse finder kommunalfuldmagtsreglerne således ikke anvendelse.

Statsforvaltningen finder på baggrund af ovenstående ikke, at Syddjurs Kommune lovligt kan stille garanti for et lån, som Rønde Frie Skovbørnehave ønsker at optage til brug for opførelse af en ny daginstitution.

Begrundelsen herfor er, at dagtilbudsloven ikke giver hjemmel hertil, og at dagtilbudsloven udtømmende angiver, i hvilket omfang en kommune kan yde økonomisk støtte til en privat daginstitution således, at kommunalfuldmagtsreglerne ikke finder anvendelse.

Med venlig hilsen



Jette Eikrem
specialkonsulent